Аналитическая записка
к сводному отчету об оценке налоговых расходов
сельского поселения Угут
за 2020 год

Оценка проведена в соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации сельского поселения Угут от 26.07.2021 № 71 «Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов сельского поселения Угут» (с изменением от 23.08.2021 № 82).

Оценка налоговых расходов проведена в целях повышения эффективности управления бюджетными средствами сельского поселения Угут в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год (https://угут-адм.рф/местные-налоги/#), в котором определена принадлежность каждого налогового расхода направлениям и целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, утверждённой решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 №591. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические), а также кураторы налоговых расходов.

Перечень содержит 11 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Угут:

от 20.09.2018 № 7 «О земельном налоге»,

от 17.11.2014 № 55 «О налоге на имущество физических лиц».

Оценка объёмов налоговых расходов проведена администрацией сельского поселения Угут на основании информации ИФНС России по Сургутскому району о фискальных характеристиках налоговых расходов, включённых в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2020 год
в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

№ п/п	Наименование показателей	2020 год	
		Количество налоговых расходов (ед.)	Сумма (тыс. руб.)
1.	Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Угут о местных налогах, из них:	11	549,74
	Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района)	5	282,74
	Социальные налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района)	3	20
	Технические налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района)	3	247
1.1.	Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 № 7 «О земельном налоге», из них:	8	247,74
	Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района)	4	0,74
	Социальные налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района)	1	0
	Технические налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района)	3	247
1.2.	Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Угут от 17.11.2014 № 55 «О налоге на имущество физических лиц», из них:	3	302
	Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района)	1	282
	Социальные налоговые расходы (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, целям стратегии	2	20

	социально-экономического развития Сургутского района)		

Оценка эффективности действующих налоговых расходов проведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям социально-экономической политики сельского поселения Угут.

Оценка эффективности налоговых расходов
по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Угут от 17.11.2014 № 55 «О налоге на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде:

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% представителям коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;
- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% несовершеннолетних лиц, в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;
- установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 71 налогоплательщик.

Оценка эффективности проведена по 2 налоговым расходам (1 стимулирующему и 2 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,0% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Объём налогового расхода – 282 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 8 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано эффективным:

- налоговый расход обеспечивает повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике сельского поселения Угут, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут;

- уровень востребованности составил 100% (8 налогоплательщиков воспользовались в отчётном периоде правом на применение пониженной налоговой ставки).

С учетом проводимой в муниципальном образовании политики по поддержке и стимулировании предпринимательской деятельности, налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижении налоговой нагрузки способствует высвобождению денежных средств, которые могут направляться на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. В связи с этим бюджетный эффект является положительным, в сумме равной налоговой преференции.

По итогам оценки предлагается налоговый расход признать эффективным и сохранить в 2021 году в виде пониженной налоговой ставки в размере 1,5% в отношении объектов недвижимости, включённых в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации», предусмотренной решением Совета депутатов сельского поселения Угут от 17.11.2014 № 55 «О налоге на имущество физических лиц» (абзац 3 подпункта 2 пункта 2).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% отдельных категорий граждан:

1. Представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера. Объём налоговых расходов – 1,2 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 9 налогоплательщиков.

2. Несовершеннолетние лица. Объём налогового расхода– 18,8 тыс. рублей, воспользовались налоговым расходом 54 налогоплательщика.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 2 социальных налоговых расходов в 2020 году признано эффективным:

- соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки;

- уровень востребованности составил 100 % (54 налогоплательщика) воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категории не носит экономического характера. По итогам оценки куратором предлагается налоговые расходы сохранить, так как льготы соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Угут, предназначены для поддержки социально незащищенной категории граждан, льгота для представителей коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 № 7 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены:

- в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 0,2% в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 0,4% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок;

- в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 1,0 % в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% органам местного самоуправления сельского поселения Угут - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям, осуществляющим организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемым за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Угут.

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Угут, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% Ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны.

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 6 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 8 налоговым расходам (1 социальному, 4 стимулирующим, 3 техническим).

Социальные налоговые расходы виде освобождения от уплаты налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Объем налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговыми расходами.

Действие социального налогового расхода в 2020 году признано эффективным, так как соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки.

Льготы, предоставляемые физическим лицам, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект.

Освобождение от налогообложения физических лиц данной категории не носит экономического характера. По итогам оценки куратором предлагается налоговые расходы сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Угут, предназначена для поддержки социально незащищенной категории граждан, может быть востребована в последующие периоды.

Стимулирующие налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Угут в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%.

Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Угут налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 2,0 млн. рублей (далее - минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 20% от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Угут налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период.

Налоговая льгота предоставляется за три налоговых периода после регистрации организации на территории сельского поселения Угут.

Объём налогового расхода– 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Угут, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении наращивания доходной базы бюджета поселения.

Согласно расчётов куратора налогового расхода, установленные условия предоставления налоговой преференции обеспечивают только положительный бюджетный эффект.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2. Предоставление налоговой преференции в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 0,2% в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижение налоговой нагрузки способствует высвобождению денежных средств, которые могут направляться налогоплательщиками на развитие производства.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении поддержки и стимулировании сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования за счёт снижения налоговой нагрузки, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут, может быть востребована в последующие периоды.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

3. Предоставление налоговой преференции в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 0,4% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок.

Объём налогового расхода – 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Деятельность хозяйствующих субъектов - собственников земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок, не оказывает влияние на социально экономическое развитие сельского поселения Угут, что не соответствует целям социально экономической политики сельского поселения Угут.

Куратором предлагается налоговый расход признать неэффективным и отменить.

4. Предоставление налоговой преференции в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 1,0 % в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Объём налогового расхода – 0,74 тыс. рублей, воспользовался налоговым расходам 1 налогоплательщик.

Налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижение налоговой нагрузки способствует высвобождению денежных средств, которые могут направляться налогоплательщиками на развитие производства.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении поддержки и стимулировании хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории муниципального образования за счёт снижения налоговой нагрузки, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Технические налоговые расходы:

1. Предоставление налоговой преференции в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики. Объём налогового расхода – 243 тыс. рублей, воспользовался налоговым расходам 4 налогоплательщика.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2. Предоставление налоговой преференции в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организациям, осуществляющим организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемым за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Угут.

Объём налогового расхода – 4 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2. Предоставление налоговой преференции в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% органам местного самоуправления сельского поселения Угут - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

Объём налогового расхода– 0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом в виду отсутствия в собственности земельных участков, подлежащих налогообложению. Таким образом, налоговый расход не оказывает влияния на социально-экономическое развитие сельского поселения Угут.

Целесообразность и результативность налогового расхода не определена в виду отсутствия востребованности и потерь бюджета сельского поселения Угут.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Угут.

По итогам оценки куратором предлагается налоговый расход сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Угут по повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, может быть востребована в последующие периоды.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при:

формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Угут на очередной финансовый год и плановый период;

формировании проектов решений Совета депутатов сельского поселения Угут о внесении изменений в решения Совета депутатов сельского поселения Угут о местных налогах в части установления налоговых льгот, преференций.

Сводный отчёт об оценке налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

30.09.2021