Аналитическая справка от 30.09.2019
о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот за 2018 год
МО сп Угут

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в сельском поселении Угут, а также в целях достижения показателей, установленных разделом 2 решения Совета депутатов сельского поселения Угут от 14.11.2018 года № 17 «Об утверждении Положения о налоговых льготах» проведена оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам.

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот осуществляется в соответствии с распоряжением администрации сельского поселения Угут от 16.12.2013 года №31-нпа «Об утверждении порядка по проведению ежегодной оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения Угут и предоставлении юридическими лицами информации для анализа эффективности действия льгот по налогам».

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот проводится для каждой категории налогоплательщиков в разрезе видов налоговых льгот по:

- налогу на имущество физических лиц;
- земельному налогу.

Сведения о видах налоговых льгот по местным налогам в соответствии с решениями, принятыми органом местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Угут, приведены в приложении к аналитической справке.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот проводилась на основании:

- данных Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год по форме 5-МН, предоставленного инспекции ФНС России по Сургутскому району;
- сведений налогового органа в части предоставленных в 2018 году налоговых льгот по земельному налогу в разрезе видов экономической деятельности и в разрезе организационно правой - формы налогоплательщиков - юридических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой в 2018 году.
- сведений налогового органа в части предоставленных в 2018 году налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц в разрезе видов налоговых льгот налогоплательщиков - физических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой в 2018 году.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

- бюджетная эффективность налоговых льгот;
- экономическая эффективность налоговых льгот;

- социальная эффективность налоговых льгот.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе:

- разработки бюджета сельского поселения Угут на очередной финансовый год и плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- разработки предложений администрации сельского поселения Угут по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

- установления налоговых льгот.

Налог на имущество физических лиц

Согласно пункту 3 решения Совета депутатов сельского поселения Угут от 17.11.2014 года № 55 «О налоге на имущество физических лиц» (в редакции от 17.04.2018 №, от 12.07.2018 № 261, от 20.09.2018 № 8, от 27.11.2018 № 25) на территории сельского поселения Угут установлено право на налоговую льготу в части жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьёй 407 Налогового кодекса Российской Федерации следующим категориям граждан:

- представителям коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцев), проживающим в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера;

- несовершеннолетним лицам.

В 2018 году в бюджет сельского поселения Угут налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений поступило в сумме 872,2 тыс. рублей, что составило 5,3% от суммы налоговых доходов бюджета сельского поселения Угут.

Сумма предоставленных налоговых льгот, установленных нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования сельское поселение Угут, в 2018 году составила 15,0 тыс. рублей. Количество налогоплательщиков налога на имущество физических лиц, учтённых в базе данных налогового органа – 856, количество налогоплательщиков которым исчислен налог к уплате – 599. По итогам 2018 года правом на освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в части льгот, установленных представительным органом сельского поселения Угут, воспользовалось 38 налогоплательщиков – несовершеннолетние лица.

Учитывая, что установленные решением представительного органа сельского поселения Угут налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц имеют социальную направленность, и социальная эффективность от пользования льготой физическими лицами может иметь только положительный результат, данные льготы предполагается сохранить и в дальнейшем.

Земельный налог

Решением Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 №7 "О земельном налоге" (в редакции от 10.10.2018 N 13) (далее - решение Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 №7) освобождены от уплаты земельного налога в размере:

- 100% следующие категории налогоплательщиков:

- организации - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодёжной политики и социальной политики;

- органы местного самоуправления сельского поселения Угут - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

- организации, осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Угут;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны.

- 50% физические лица - пенсионеры в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности.

В 2018 году в бюджет поселения земельного налога поступило в сумме 550,3 тыс. рублей, что составило 3,4% от суммы налоговых доходов бюджета сельского поселения Угут.

Сумма предоставленных налоговых льгот по земельному налогу, установленных нормативным актом представительного органа муниципального образования сельского поселения Угут, в 2018 году составила 1 061,0 тыс. рублей, в том числе по юридическим лицам 1 060,0 тыс. рублей, по физическим лицам 1,0 тыс. рублей.

Количество налогоплательщиков земельного налога - юридических лиц, учтённых в базе данных налогового органа 24. Правом применения льготного налогообложения в 2018 году воспользовались:

- организации - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики в сумме 227,0 тыс. рублей;

- органы местного самоуправления сельского поселения Угут - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций, в сумме 785,0 тыс. рублей;

- организации, осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Угут, в сумме 48,0 тыс. рублей.

Учитывая, что данные виды налоговых льгот предусматривают сокращение встречных финансовых потоков, а также содержат оптимальный перечень льготных категорий налогоплательщиков, что благоприятно отражается на формировании доходной базы бюджета поселения, бюджетная и экономическая эффективность

налоговых льгот по земельному налогу для юридических лиц за 2018 год может быть признана положительной.

Сумма налоговых льгот по земельному налогу по физическим лицам составила 1,0 тыс. рулей.

Федеральным законом от 28.12.2017 № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» начиная с налогового периода 2017 года в части земельного налога льготная категория налогоплательщиков дополнена пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание. Преференция предоставляется в виде налогового вычета по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров (подпункт 8 пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации). В тоже время согласно подпункту 5.1 пункта 5 решения Совета депутатов сельского поселения решения Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 №7, категория налогоплательщиков - пенсионеры освобождены от уплаты налога в размере 50%. Согласно данных отчёта о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год по форме 5-МН сумма налоговой льготы по земельному налогу, установленной подпунктом 5.1 пункта 5 решения Совета депутатов сельского поселения решения Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 №7, составила 1,0 тыс. рублей.

Таким образом, в части земельных участков, расположенных на территории сельского поселения Угут, для категории налогоплательщиков – пенсионеры за налоговые периоды 2017, 2018 года действуют налоговые преференции, установленные на местном и федеральном уровнях. Учитывая, что федеральным законодательством для данной категории налогоплательщиков начиная с налогового периода 2017 года предусмотрена мера социальной поддержки в виде установления налогового вычета, предлагается отменить налоговую льготу, установленную подпунктом 5.1 пункта 5 решения Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 №7, что позволит сократить потери бюджета поселения.

Льготы, предоставляемые физическим лицам, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект.

На основании результатов оценки эффективности налоговых льгот за 2018 год предлагается на территории сельского поселения Угут сохранить действующие условия льготного налогообложения, за исключением налоговых льгот по земельному налогу, установленных для категории налогоплательщиков пенсионеры. Налоговые льготы по земельному налогу, установленные для категории налогоплательщиков пенсионеры, предлагается отменить, внести соответствующие изменения в решение Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 №7.

Приложение к аналитической справке

Сведения о видах налоговых льгот по местным налогам в соответствии с решениями,
принятыми органом местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Угут, за 2018 год

Вид налоговой льготы (категория налогоплательщиков, которым установлена льгота)		Размер налоговой льготы (%)	НПА, которым установлена налоговая льгота	Сумма (тыс. руб.)	Заключение об эффективности налоговой льготы
Земельный налог					
освобождение от уплаты налога (в отношении только одного земельного участка) следующих категорий налогоплательщиков:					
организации - в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики	юридичес-кие лица	100	Решение Совета депутатов сельского поселения Угут от 20.09.2018 №7 "О земельном налоге" (в редакции от 10.10.2018 N 13)	227	Данные виды налоговых льгот предусматривают сокращение встречных финансовых потоков, а также содержат оптимальный перечень льготных категорий налогоплательщиков. Эффективность от пользования льготой имеет положительный результат. Льготы признаны эффективными.
органы местного самоуправления сельского поселения Угут - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций	юридичес-кие лица	100		785	
организации, осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства, финансируемые за счет бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Угут	юридичес-кие лица	100		48	
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	физичес-кие лица	100		0	Действующие налоговые льготы имеют социальную направленность, и социальная эффективность от пользования льготой физическими лицами имеет положительный результат. Льготы признаны эффективными.
пенсионеры- в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности	физичес-кие лица	50		1	В связи с установлением на федеральном уровне налоговых преференций для данной категории налогоплательщиков начиная с налогового периода 2017 года, действующая налоговая льгота признана неэффективной.
Итого				1 061	

Вид налоговой льготы (категория налогоплательщиков, которым установлена льгота)		Размер налоговой льготы (%)	НПА, которым установлена налоговая льгота	Сумма (тыс. руб.)	Заключение об эффективности налоговой льготы
Налог на имущество физических лиц					
освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в части жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат:					
представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера	физичес-кие лица	100	Решение Совета депутатов сельского поселения Угут от 17.11.2014 года № 55 «О налоге на имущество физических лиц» (в редакции от 17.04.2018 №, от 12.07.2018 № 261, от 20.09.2018 № 8, от 27.11.2018 № 25)	0	Действующие налоговые льготы имеют социальную направленность, и социальная эффективность от пользования льготой физическими лицами имеет положительный результат. Льготы признаны эффективными.
несовершеннолетние лица	физичес-кие лица	100		15	
Итого				15	